

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri în domeniul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

Având în vedere că furnizorii de servicii de comunicații interpersonale bazate pe numere, destinate publicului au dezafectat o parte a rețelelor de comunicații mobile bazate pe tehnologia 3G, urmând ca, în perioada următoare, acest tip de rețea să fie scoasă din uz,

întrucât apelurile de urgență nu se pot genera și transfera către SNUAU utilizând tehnologia 4G (VoLTE/IP), chiar dacă terminalul dispune de astfel de servicii, iar tehnologia 2G prezintă limitări și insuficiențe la nivelul capacităților tehnico-funcționale, de securitate și de trafic,

analizând problemele de localizare, atât din prisma suprafețelor foarte mari furnizate prin metoda de localizare primară (Cell-ID/Sector-ID), dar și ca efect al problemelor arhitecturale aferente respectivei tehnologii, acestea afectând inclusiv transmiterea informațiilor de localizare de tip AML, precum și faptul că lipsa adoptării unor măsuri imediate cauzează creșteri semnificative ale ariilor de localizare ale terminalelor care efectuează un apel de urgență, ca urmare a faptului că acest tip de apel poate fi generat, la acest moment, doar prin utilizarea serviciilor oferite de tehnologia 2G,

luând în considerare faptul că, pentru apelurile generate de pe terminale mobile către numărul unic 112 și clasificate ca urgențe, în peste 1/3 din cazuri nu sunt furnizate informații care să permită indicarea unor arii restrânse de localizare, acest aspect afectând în mod direct gestionarea situațiilor semnalate de către cetățeni,

ținând cont de faptul că, pentru serviciile de comunicații interpersonale bazate pe numere, destinate publicului, informațiile de localizare a apelurilor efectuate către Serviciul de urgență 112 sunt insuficiente din punct de vedere calitativ, acestea fiind furnizate automat, fără a necesita operațiuni suplimentare din partea apelanților, fie de la nivelul rețelei, prin metoda Cell-ID/Sector-ID, care oferă arii de localizare a apelului mai mari de 12,5 km² pentru 58% dintre celulele ce deservește infrastructura furnizorilor de comunicații electronice mobile din România, respectiv mai mari de 50 km² pentru 25% dintre aceste celule, fie de la nivelul terminalului mobil, prin metoda Advanced Mobile Location (bazată pe capacitățile terminalelor de tip *smart*), care, la acest moment, oferă informații de localizare doar pentru aproximativ 50% din totalul apelurilor recepționate în Sistemul național unic pentru apeluri de urgență - SNUAU,

luând în considerare necesitatea transmiterii de către furnizorii de comunicații interpersonale bazate pe numere, destinate publicului, a unor informații de localizare cu fiabilitate și acuratețe crescută de la nivelul rețelei, astfel încât să se indice arii restrânse de localizare a terminalelor care au realizat apelarea numărului unic 112, indiferent de tehnologia utilizată (2G-4G/5G), de tipul terminalului folosit de apelant (terminal inteligent sau standard, terminal cu/fără senzori de localizare) sau de condițiile de utilizare a serviciilor de comunicații electronice (tip serviciu/tehnologie de rețea, utilizarea scenariului Emergency Calls Only, accesul la servicii de date și/sau GNSS etc.),

constatând că este necesară implementarea unor soluții, servicii sau componente care să furnizeze informații suplimentare de localizare către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență, generate prin extragerea și utilizarea în cadrul unor algoritmi și metode specifice a unor parametri tehnici din infrastructura rețelelor de comunicații electronice mobile,

văzând că, pentru operaționalizarea unor astfel de soluții, servicii sau componente care să furnizeze informații de localizare cu acuratețe crescută la nivel de rețea, este necesară implementarea unei arhitecturi standardizate la nivelul furnizorilor de comunicații electronice mobile,

luând în considerare celeritatea cu care trebuie adoptate măsuri pentru asigurarea accesului efectiv la serviciile de urgență prin intermediul comunicațiilor de urgență către numărul european unic pentru apeluri de urgență 112, pentru creșterea eficienței gestionării unei urgențe de către agențiile specializate de intervenție, precum și pentru creșterea gradului și acurateței de localizare a terminalelor care apelează numărul unic pentru apeluri de urgență 112, astfel încât să fie respectate exigențele Regulamentului delegat (UE) 2023/444 al Comisiei din 16 decembrie 2022 de completare a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului cu măsuri de asigurare a accesului efectiv la serviciile de urgență prin intermediul comunicațiilor de urgență către numărul european unic pentru apeluri de urgență „112”, care prevede faptul că nivelul de acuratețe pentru informațiile de localizare a apelantului se exprimă în metri, iar acestea, împreună cu comunicațiile de urgență, sunt rutate imediat către cel mai adecvat PSAP,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general, precum și siguranța și securitatea cetățeanului și constituie o situație de urgență și extraordinară, în vederea îmbunătățirii localizării transmise către SNUAU pentru apelurile efectuate de cetățeni către Serviciul de urgență 112, astfel încât să se asigure eficiența și operativitatea gestionării urgențelor de către agențiile specializate de intervenție, astfel cum prevăd actele normative comunitare în materie,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Articolul I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 246 din 28 martie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1), după litera n) se introduce o nouă literă, litera n¹), cu următorul cuprins:

„n¹) informația de localizare determinată – datele care indică aria geografică probabilă în care se află echipamentul terminal al unui utilizator de telefonie mobilă și care sunt transmise către SNUAU în format geodezic și ca figură geometrică, rezultate prin aplicarea metodelor standardizate de localizare la nivel de rețea de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile.”

2. La articolul 15, după litera d) se introduce o nouă literă, litera d¹), cu următorul cuprins:

„d¹) de a fi realizate cu prioritate, de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, calculul și transmiterea, prin utilizarea protocoalelor standardizate din cadrul comunicațiilor de voce și/sau a conexiunilor de date, către cel mai adecvat PSAP, într-un format compatibil cu SNUAU, a informației de localizare determinată, obținută la nivelul rețelei, indiferent de tipul de serviciu folosit de utilizatorul respectiv, inclusiv în cazurile în care utilizatorii finali se află în roaming pe teritoriul României;”

3. La articolul 15, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) de a asigura transmiterea către administratorul SNUAU a unui identificator unic, pentru fiecare apel și/sau comunicație de urgență, inclusiv în cazul serviciilor de tip VOIP, în condițiile stabilite prin decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, astfel încât, pe timpul procesării apelului și a celorlalte comunicații de urgență, să se realizeze atât identificarea unică, cât și asocierea unică cu informația de localizare primară, cu cea de localizare determinată, cu cea obținută pe baza rețelei, respectiv cu cea obținută pe baza echipamentului terminal.”

4. La articolul 20, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1¹) SNUAU are obligația de a transforma informațiile de localizare primară și, după caz, alți parametri tehnici de rețea care contribuie la localizarea echipamentului terminal care a inițiat o comunicație de urgență, în informații de localizare pe baza rețelei, precum și de a utiliza informația de localizare determinată și, acolo unde este disponibilă, informația de localizare obținută pe baza echipamentului terminal.”

5. La articolul 20, după alineatul (1²) se introduc două noi alineate, alineatele (1³) și (1⁴), cu următorul cuprins:

(1³) În cazul în care, pe timpul gestionării unei situații de urgență, agențiile specializate de intervenție solicită administratorului SNUAU furnizarea informațiilor actualizate de localizare a terminalului mobil de la care s-a primit apelul sau comunicația de urgență către numărul unic pentru apeluri de urgență, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, actualizează și retransmit automat informația de localizare determinată.

(1⁴) Informația de localizare determinată se actualizează și se retransmite în condițiile stabilite la alin. (1³), la momentul realizării unei interogări manuale de la nivelul aplicațiilor SNUAU, prin intermediul unei funcționalități tehnice puse la dispoziție de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile.

Articolul II. – (1) Pentru calculul informației de localizare determinată, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice implementează și operaționalizează, în raport cu tehnologia de rețea utilizată, comutare de pachete și/sau comutare de circuite, cel puțin următoarele metode de localizare, descrise conform standardelor și/sau specificațiilor tehnice de funcționare a rețelelor publice de comunicații electronice mobile:

- a) Identitatea globală a celulei - Cell Global Identity - CGI;
- b) Identitatea globală a celulei și măsurarea avansului temporal - Cell Global Identity with Timing Advance - CGI/TA;
- c) Identitatea globală a celulei și măsurarea parametrilor radio - Enhanced Cell Global Identity - E-CGI;
- d) Identitatea celulei și măsurarea parametrilor radio - Enhanced Cell Identity - E-CID;
- e) Sistem global de navigație prin satelit, asistat - Assisted Global Navigation Satellite System - A-GNSS.

(2) În raport cu tehnologiile de rețea utilizate la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sau operaționalizate în viitor, respectiv cu serviciile electronice prin care se asigură accesul cetățenilor la serviciul de urgență utilizând comunicațiile de urgență, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice implementează și operaționaliză și alte metode de localizare care asigură sau îmbunătățesc calculul informației de localizare determinată.

Articolul III. – (1) Pentru stabilirea criteriilor de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile și administratorul SNUAU implementează și testează metodele standardizate de localizare prevăzute la articolul II, în cadrul unui proiect pilot cu o durată de 120 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Elaborarea scenariilor de testare ce fac obiectul proiectului pilot prevăzut la alin. (1) se realizează de către administratorul SNUAU, cu consultarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Articolul IV. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 70 alin. (14) și (17) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, criteriile de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată se stabilesc prin hotărâre de Guvern, adoptată în termen de 60 de zile de la finalizarea proiectului pilot.

(2) Până la intrarea în vigoare a hotărârii prevăzute la alin. (1), Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații emite decizia prin care se adoptă condițiile tehnice pentru transmiterea către SNUAU, de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, a informației de localizare determinată.

(3) În termen de 150 de zile de la adoptarea condițiilor tehnice prevăzute la alin. (2), furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile și administratorul SNUAU pun în aplicare prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Articolul V. –

- (1) Sumele necesare implementării de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată, în condițiile stabilite la art. III, se avansează din bugetul propriu, de către fiecare furnizor.
- (2) Sumele necesare implementării de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată, după finalizarea proiectului pilot, se suportă, pentru fiecare furnizor, de la bugetul de stat.
- (3) Prin derogare de la prevederile art. 14 alin. (2)-(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, din disponibilitățile înregistrate de Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, reprezentând excedent din anii anteriori, suma de 45 milioane lei se virează la bugetul de stat, la capitolul 41 "Alte operațiuni financiare", paragraful 41.01.16 "Disponibilități din excedentele anilor precedenți", în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.
- (4) Suma prevăzută la alin. (3) se virează în contul de venituri ale bugetului de stat deschis la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, codificat cu codul de identificare fiscală al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.
- (5) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații comunică Ministerului Finanțelor virarea sumei prevăzute la alin. (3) în termen de 3 zile de la data virării acesteia.
- (6) Se autorizează Ministerul Finanțelor, în baza comunicării Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații prevăzută la alin. (5), în limita sumei încasate la bugetul de stat potrivit alin. (3), să majoreze veniturile bugetului de stat și creditele de angajament și creditele bugetare ale bugetului Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, la capitolul 54.01 "Alte servicii publice generale", titlul 50 "Fonduri de rezervă", articolul 50.01 "Fond de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului".
- (7) Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în limita sumelor prevăzute la alin. (6), prin hotărâre a Guvernului se repartizează sume Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru finanțarea implementării de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile, a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

**PRIM - MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**